



CONSEIL DE DISCIPLINE BUDGETAIRE ET FINANCIERE

# ETUDE SUR LA PRATIQUE EN MATIÈRE DE RECOUVREMENT DE RECETTES PUBLIQUES À MADAGASCAR

Résultat de l'enquête effectuée au mois de mars -  
mai 2019

# Cadre juridique

- **Loi n°2004-006 du 26 juillet 2004** portant réorganisation et fonctionnement du CDBF ;
- **Décret n°2017-564 du 11 juillet 2017** portant réorganisation et fonctionnement du CDBF
- **Arrêté n°19076/2017 du 11 août 2017** portant organisation et attributions des services auprès du CDBF.

Missions

Sanction

Prévention

Etude



**Le Conseil de  
Discipline  
Budgétaire et  
Financière  
(CDBF)**

# Recettes publiques faibles

- Ne pouvant pas couvrir les dépenses
- Ne permettant pas d'atteindre les objectifs du développement

## CONSEQUENCES

- Moyens très limités et ne permettant pas de mettre en oeuvre les programmes de développement élaborés (ETAT -EPN -CTD)
- **CTD** dépendantes aux subventions de l'Etat même pour financer leurs dépenses obligatoires (salaires des employés, **etc.**)

# Contexte et justification





Raisons qui poussent le  
CDBF à effectuer cette  
étude



**L'étude contribue à la mise en oeuvre de:**

- l'objectif n°3 de la Stratégie Nationale de Modernisation de la Gestion des Finances Publiques: "Optimiser les recettes de l'Etat et des Collectivités locales"

Programme.7: "Sécuriser des recettes issues des ressources naturelles et des ressources non fiscales"

- L'axe prioritaire n° 3 de la PGE 2019 " Lutte contre la corruption avec tolérance zéro"

# Contexte et justification

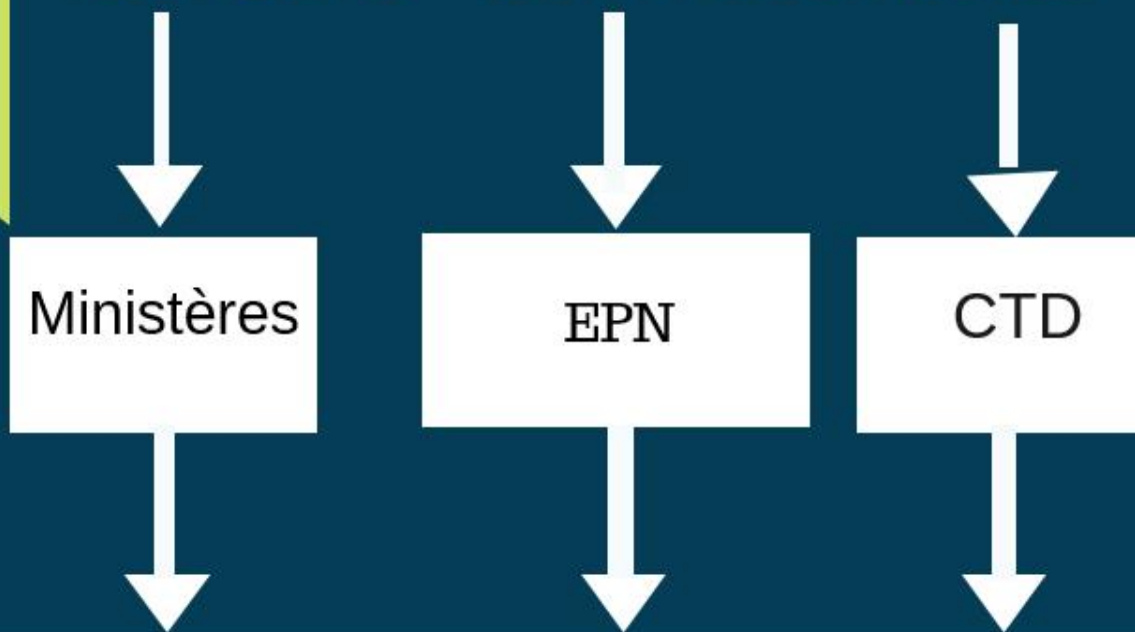
# DOMAINE DE L'ETUDE

## RECOUVREMENT DES RECETTES NON FISCALES:

- de l'Etat
- des EPN
- des CTD



USAGERS - CONTRIBUABLES







## PROBLEMATIQUE

**Tendance à négliger les recettes non fiscales (0,3% du PIB, 2% des recettes totales de l'Etat)**

**Manque de contrôle des recettes non fiscales**

**Risque élevé de faute de gestion**



## INTERETS

- Nombre illimité d'utilisateurs concernés par les recettes non fiscales
- Piste permettant de réduire les risques de fautes de gestion, de détournement et de corruption
- Possibilité de doubler le montant des recettes non fiscales (Source: Rapport PEFA 2017)
- Paiement des droits légaux et réels par les utilisateurs

## LIMITES DE L'ETUDE

- ▶ Petite taille de l'échantillon
- ▶ Enquête effectuée uniquement sur Antananarivo Ville
- ▶ Ne concerne que les recettes non fiscales à faible montant

## DIFFICULTÉS RENCONTRÉES

- ▶ Réticence des usagers enquêtés
- ▶ Non correspondance entre les informations recueillies et les réalités sur le terrain
- ▶ Contestation de certains responsables



## OBJECTIFS DE L'ETUDE

EFFECTUER UN ETAT DES LIEUX SUR LA PRATIQUE DE RECOUVREMENT



1

Détecter les failles du système

2

Identifier les risques de fautes de gestion

3

Formuler des recommandations

EN VUE DE





Mars - Mai 2019



Antananarivo Ville



530 Usagers



17 Organismes publics et 02 Marchés

3 Arrondissements Administratifs

1 Commune

3 EPN

5 STD

Fokontany

# DELIMITATION DE L'ETUDE



# METHODOLOGIE et ETAPES DE L'ETUDE



# CADRE JURIDIQUE DU RECOUVREMENT DES RECETTES



## LES TEXTES DE BASES

- La Constitution
- La LOLF 2004-007 du 26 juillet 2004
- ORDONNANCE N° 62-081: Statut des comptables publics
- D E C R E T N° 2005-003: Règlement général sur la comptabilité de l'exécution budgétaire des organismes publics.
- Décret n° 60-106: Budgets Annexes
- ARRETE N° 9268 /2012-MFB/SG et ARRETE N° 2815/2013-MFB/SG :  
Imprimerie Nationale

## LES TEXTES SPECIFIQUES POUR LES CTD

Loi 2014-020: Ressources des CTD

Quelques articles exigeant la délivrance de quittance à souche lors du recouvrement des recettes Art. 214 Al.5, 217, 222, 227



# **NORMES DE CONTROLE INTERNE EN MATIERE DE RECOUVREMENT DES RECETTES**

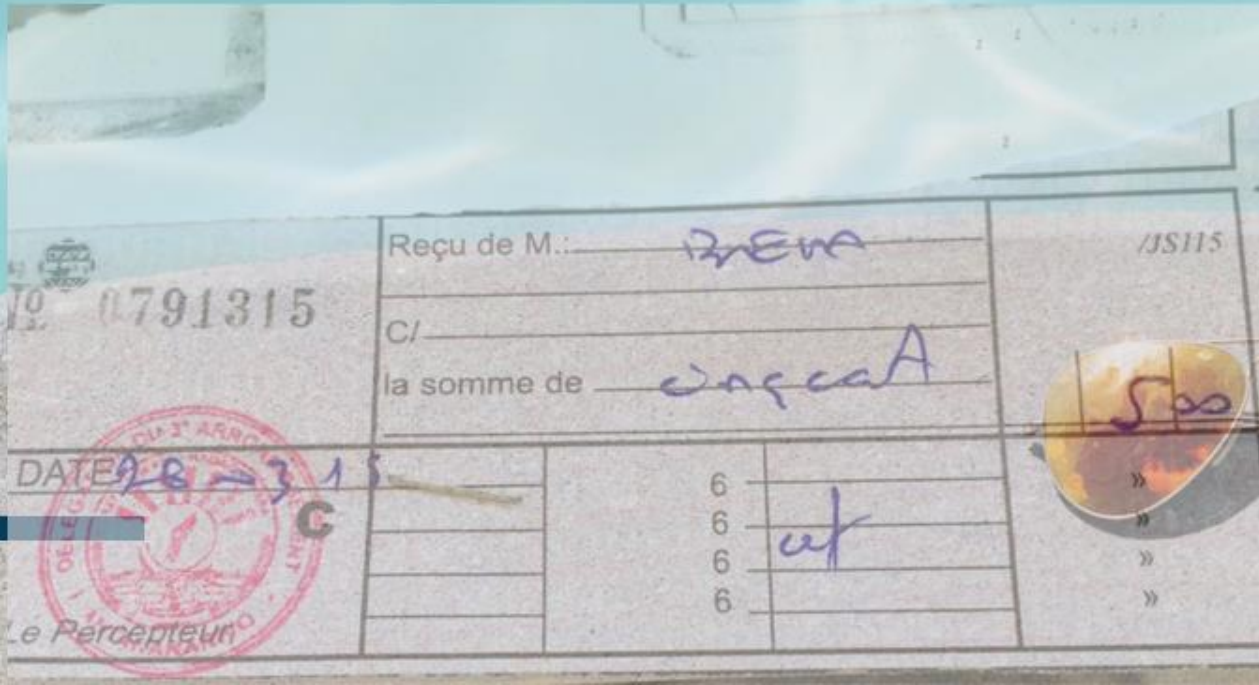


- Régularité des quittances (conforme aux règlements en vigueur)
  - avec souche (à conserver durant un délai réglementaire)
  - pré-numérotée
- Conservation des souches et des quittances annulées
- Enregistrement des valeurs fiduciaires dans un registre
- Limitation d'accès aux valeurs fiduciaires: quittancier à conserver dans un coffre fermé à clé

# ANALYSE

## Porte sur:

- L'existence ou non des pièces justificatives
- La régularité des pièces justificatives



Existence ?

NON

OUI

Régularité?

NON

OUI

Risques?

Recommandations?



# 1- RECOUVREMENT SANS PIECE JUSTIFICATIVE

44%



Record:

**FKT 72%**

**STD 45%**

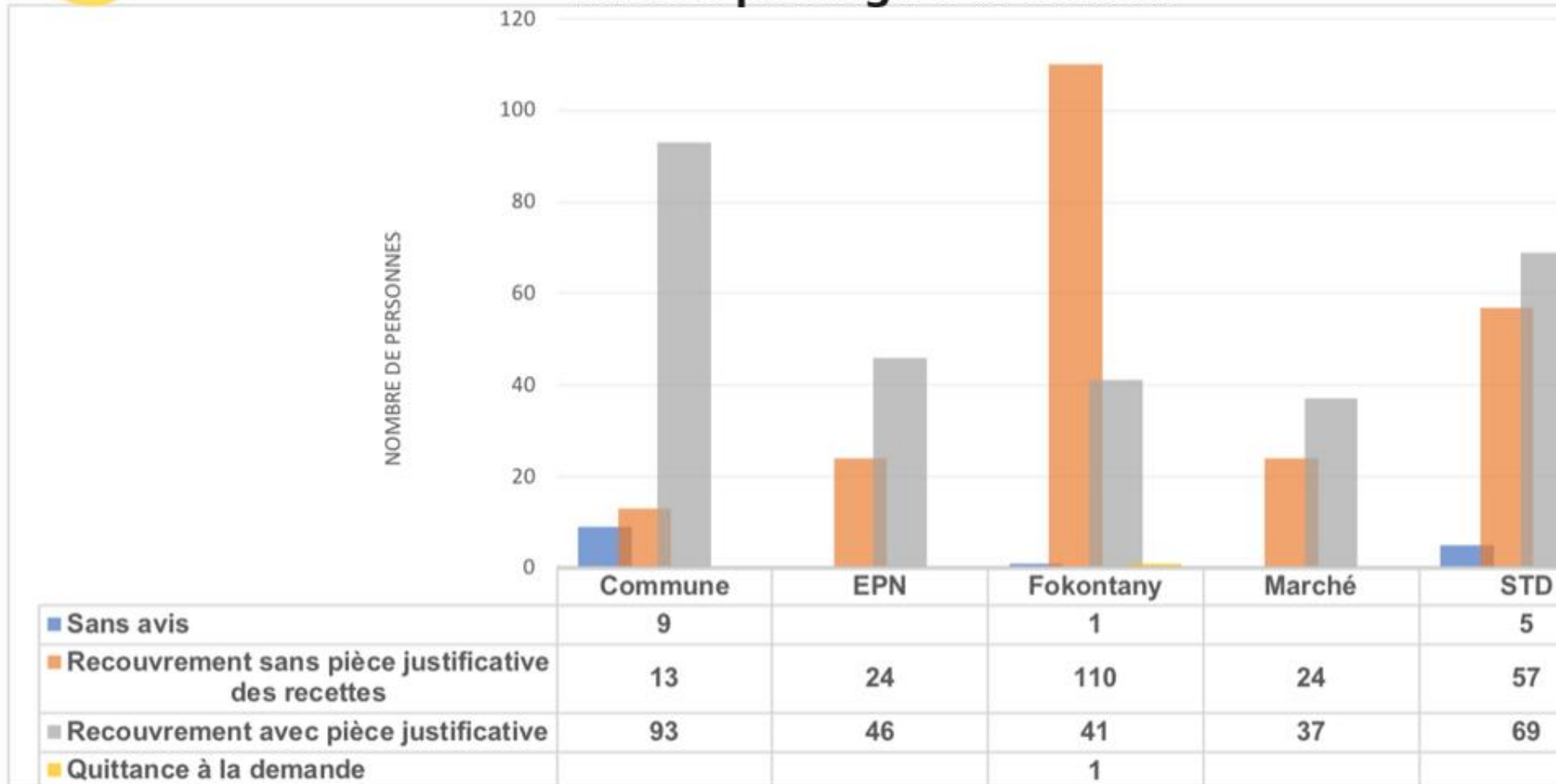
**Marché 39%**

**EPN 34%**

**Commune 12%**

1

Très peu d'usagers demandent une pièce justificative lors du passage à la caisse.





## 2- PIECES JUSTIFICATIVES PRÉNUMEROTÉES



OUI

36%

Reçu de M.: BREVA  
C/ \_\_\_\_\_  
la somme de 200000 A

N° 0791315

DU 3<sup>e</sup> ARRC

Signature : \_\_\_\_\_

**MARCHE 2**  
500 Ar

06 FEV 2019

N° 0401328

NON

64%

DE 35000 Ar

26-04-19 à 9h

Motif Mont mariage

N° 27 pluie le

# 3- REÇU ORDINAIRE

5%



Formation mpivady B.P.Ar 35 000  
22-04-19

Reçu de [redacted] la somme

DE 35000 Ar.  
26-04-19 à 9h 45

Motif .. Dent mariage

N° 27 [redacted] le 02-07-2019

110362018 B.P.Ar [redacted]

N° 60 / 385

REÇU DE [redacted]

La somme de Vingt six mille [redacted]

pour Carte Rectificative [redacted]

307390 du 02/05/18 [redacted]

RV-CD 50

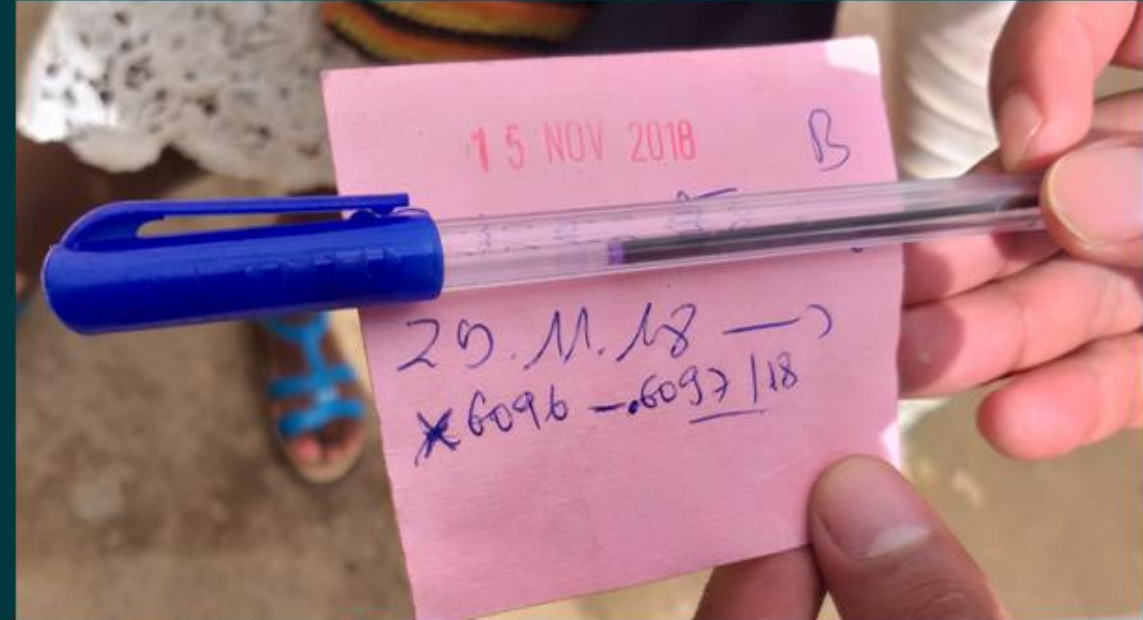
3-0 AOÛT 2018



# 4- BOUT DE PAPIER

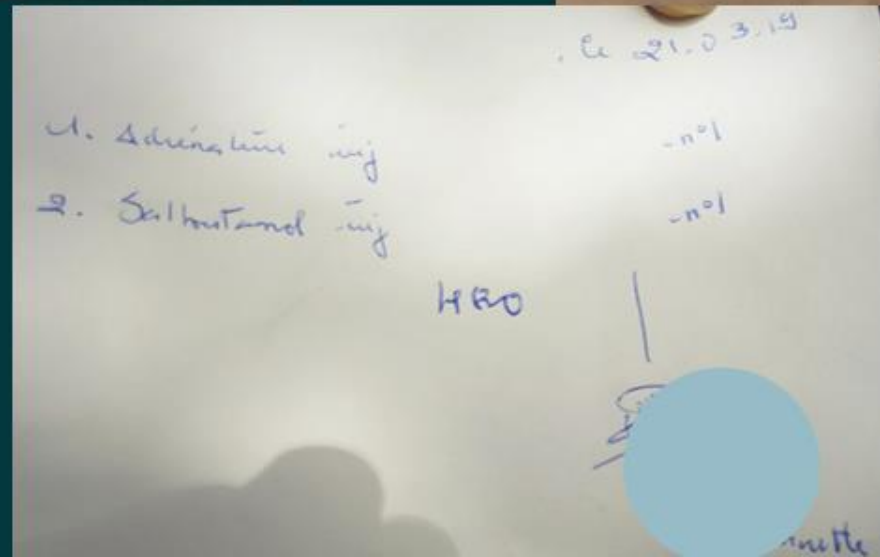


27%



Avec  
montant

20%



sans  
montant

80%

Record  
**Santé-Justice**





MARCHE 2  
500 Ar

# 5- QUITTANCE DE L'IMPRIMERIE NATIONALE

33%



Reçu de M.: BREVA /JS115

C/

la somme de 50000 | 500

DATE: 28-3-15

6 »  
6 »  
6 »  
6 »

Le Percepteur

Nombre de Communes ayant acheté de quittanciers à souche à l'Imprimerie Nationale:

2012 - 2019

4%

67  
Sur 1697

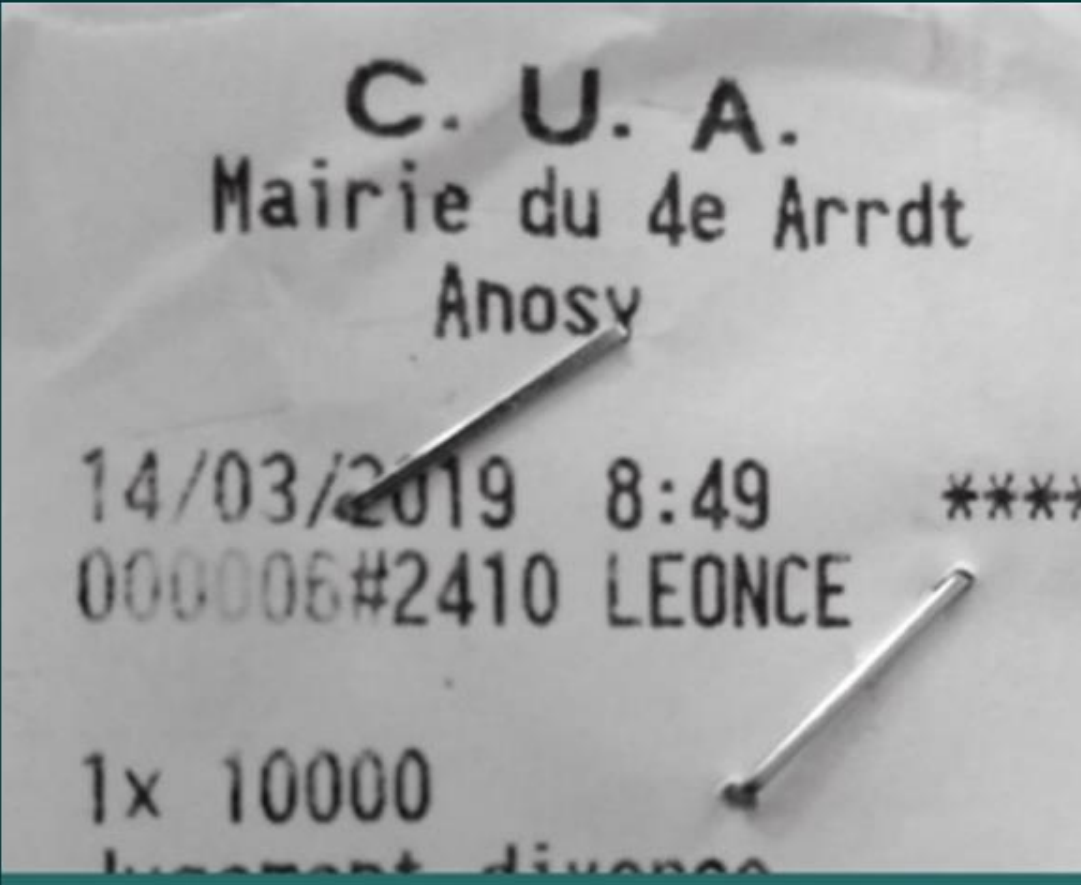
ANNEE							TOTAL
2012	2013	2015	2016	2017	2018	2019	
1	1	10	42	42	27	18	67
0,06%	0,06%	0,59%	2,47%	2,47%	1,59%	1,06%	3,95%

# 6-REÇU DE CAISSE ELECTRONIQUE

**3%**

# 7- IMPRIME INFORMATIQUE

**32%**



**35%**





# 8 - ANALYSE FFOM



## FORCES

- Existence des **textes de base** régissant les recettes
- **Volonté de l'Imprimerie nationale** à satisfaire les besoins en matière d'imprimés administratifs

## OPPORTUNITES

- **Volonté politique d'assainir** la gestion des Finances publiques et locales
- **Soutien des PTF** dans la mise en œuvre de la réforme en matière de gestion des Finances publiques

## FAIBLESSES

- **Absence d'un cadre juridique standard** permettant de sécuriser le recouvrement des recettes en général
- **Insuffisance de contrôle** dans l'exécution des recettes

F

F

O

M

## MENACES

- Risque élevé de **fautes de gestion** en matière de recettes
- Risque élevé **de corruption et de détournements** des recettes

81%

44%



# UNE NORME JURIDIQUE STANDARD

VISANT À SÉCURISER LE SYSTÈME DE  
RECouvreMENT DE RECETTES PUBLIQUES.

Un cadre juridique  
clair pour le  
**recouvrement des  
recettes au niveau  
des Fokontany**



**Nomenclature**  
des Pièces  
justificatives des  
recettes



Obligation de  
délivrer de  
**quittance**  
**règlementaire**



Utilisation obligatoire  
et exclusive de  
**quittanciers à  
souche** de  
l'Imprimerie Nationale



Garantir la  
**traçabilité** et  
l'**irrévocabilité** des  
quittances en cas  
d'informatisation

TRÉSOR  
PUBLIC

TRIM-  
LIM-  
JAKANA



**METTRE EN PLACE DE  
MANIÈRE SYSTEMATIQUE  
UNE REGIE POUR TOUTE  
PERCEPTION DE RECETTES**

**RENFORCER LE CONTROLE  
EN MATIERE DE  
RECouvreMENT DE  
RECETTES**

# Conclusion

## Situation actuelle

Recettes non fiscales de l'Etat

130 Miliards Ar  
(OGT 2018)

19% (100% - risque de  
faute de gestion 81%)

2% des recettes

Bonne maîtrise  
du système de  
recouvrement

## Situation future

Recettes non fiscales de l'Etat

684 Miliards Ar  
(recettes non fiscales  
recouvrées à 100%)

10% des recettes  
totales



**Alors!**

**Osez rejeter tout paiement sans  
quittance ou avec quittance  
irrégulière**



*"Pour une bonne gouvernance financière"*

Merci de votre  
aimable attention

